

Plan 454 GRADO EN DERECHO
 Asignatura 42668 HACIENDA PÚBLICA
 Grupo 1

Tipo de asignatura (básica, obligatoria u optativa)

OBLIGATORIA

Créditos ECTS

6 CRÉDITOS

Competencias que contribuye a desarrollar

2.1.- GENERALES:

- G1. Capacidad de análisis y síntesis
- G2. Capacidad para aplicar conocimientos en la práctica
- G3. Planificación y gestión del tiempo
- G4. Conocimientos generales básicos en el campo del derecho
- G5. Conocimientos básicos de la profesión
- G6. Comunicación oral y escrita en su lengua nativa
- G8. Habilidades informáticas básicas
- G10. Capacidad para el aprendizaje autónomo
- G11. Capacidad para gestionar información (búsqueda y análisis)
- G12. Capacidad crítica y autocrítica
- G13. Capacidad de adaptación a nuevas situaciones
- G15. Capacidad para la resolución de problemas
- G16. Capacidad para la toma de decisiones
- G17. Capacidad de trabajo en equipo
- G18. Capacidades interpersonales
- G19. Capacidad de liderazgo
- G20. Capacidad de trabajo en grupo interdisciplinar
- G21. Capacidad de comunicación con no conocedores de la materia
- G23. Capacidad de trabajo en contexto internacional
- G25. Capacidad de trabajar autónomamente
- G29. Preocupación por la calidad
- G30. Motivación por el logro
- G31. Capacidad para reunir información que permita, desde la óptica económica, emitir juicios y reflexiones sobre temas científicos, sociales y éticos.
- G32. Capacidad para emprender estudios posteriores con un alto grado de autonomía.

2.2. ESPECIFICAS

- E1. Adquirir conocimiento de los principales rasgos del sistema jurídico y familiaridad a nivel general con sus instituciones y procedimientos
- E2. Adquirir conocimientos de los principios y valores jurídicos
- E4. Capacidad para identificar y aplicar las fuentes jurídicas
- E6. Capacidad para identificar las preocupaciones y valores sociales subyacentes en las normas y principios jurídicos
- E7. Capacidad para identificar los debates de actualidad y comprometerse en ellos empleando de manera precisa el derecho aplicable
- E8. Capacidad para distinguir entre el razonamiento jurídico y los argumentos de índole política
- E9. Capacidad para identificar y trabajar con los principales aspectos de un ordenamiento jurídico extranjero
- E10. Capacidad para planificar y llevar a cabo tareas jurídicas complejas de modo autónomo
- E11. Capacidad para identificar y comprender cuestiones jurídicas
- E12. Capacidad para identificar cuestiones jurídicas relevantes partiendo de un conjunto complejo de hechos no estructurados jurídicamente
- E15. Capacidad para elaborar y presentar una decisión jurídicamente fundamentada
- E16. Capacidad para redactar documentos jurídicos

E18 Capacidad para exponer el conocimiento con un dominio adecuado de las habilidades orales y escritas propias de la profesión jurídica

E20. Capacidad para leer una amplia diversidad de trabajos complejos en relación con el derecho y sintetizar sus argumentos de forma precisa

E21. Capacidad para trabajar en un equipo interdisciplinar como experto en derecho y contribuir efectivamente

E22 Capacidad para asesorar sobre las posibles resoluciones de un caso y para diseñar estrategias alternativas conducentes a las distintas soluciones

E23. Capacidad para identificar y seleccionar información estadística o numérica relevante y emplearla.

E24. Capacidad y destreza en el uso de las herramientas informáticas relevantes y determinar las propias necesidades tecnológicas

E25. Capacidad para reflexionar sobre el propio aprendizaje y buscar y ausar el feedback

E27. Capacidad para emplear el lenguaje jurídico extranjero

E28.:

E28.1. Conocer el funcionamiento y las consecuencias de los sistemas económicos y de sus instituciones , de las alternativas en la asignación de los recursos, de la acumulación de riqueza y de la distribución de la renta

E28.2: Conocer las razones que justifican la intervención del sector público en la economía, los instrumentos disponibles para el diseño de políticas económicas, sus ventajas e inconvenientes y sus efectos sobre los objetivos de carácter socioeconómico.

E28.3 Conocer y comprender el marco jurídico privado y público, regulador de los diferentes agentes económicos, de los sectores productivos y del mercado, así como el contexto social y cultural en el que se desarrollan los hechos económicos.

E28.4 Identificar y anticipar problemas económicos relevantes tanto en el ámbito privado como en el público

E28.5 Analizar y comprender los hechos económicos en conexión con el entorno social, cultural y jurídico en el que se desarrollan, teniendo en cuenta su dimensión histórica.

Objetivos/Resultados de aprendizaje

- 1.- Los alumnos, en base al conocimiento de los fallos del mercado, deberán de saber justificar la intervención del sector público en la actividad económica, señalando los objetivos económicos que persiguen y los instrumentos fiscales que utiliza para ello, las limitaciones en su uso y los propios fallos que en su actividad interventora pueda cometer el sector público.
- 2.- Deberán ser capaces de describir la actividad financiera del sector público en sus dos vertientes de gastos e ingresos, describiendo y justificando la institución presupuestaria, sus diferentes fases, clasificaciones de los gastos y estructuras presupuestarias. Así como analizar los diferentes efectos económicos que generan las posibles políticas presupuestarias.
- 3.- Conocer y diferenciar los recursos públicos, los principios que les informan, los tecnicismos a ellos vinculados y analizar los efectos que su implantación provocan en la economía.
- 4.- Conocer las causas y niveles de la descentralización fiscal en España, sus ventajas y sus inconvenientes
- 5.- Conocer los factores de influencia que el marco de la Unión Europea plantea a la actividad financiera de los países miembros y los problemas inherentes a la armonización fiscal.

Contenidos

LA HACIENDA PÚBLICA Y LA ACTIVIDAD FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO.

- 1.- Hacienda Pública : Concepto y Campo de estudio.
 - 1.1.- Como estudio de la actuación del Sector Público para satisfacer las necesidades colectivas .
 - 1.2.- Como estudio de la actividad del Sector Público en orden a alcanzar sus objetivos económicos.
- 2.- La Actividad Financiera del Sector Público.
 - 2.1.- Delimitación del Sector Público
 - 2.2.- Principales Indicadores de la Medida del Sector Público.
- 3.- El sector Público en la Economía Española
 - 3.1.- Los presupuestos generales : concepto.
 - 3.2.- La clasificación económica
 - 3.3.- La Clasificación Orgánica
 - 3.4.- La Clasificación funcional.

NATURALEZA DE LA TEORÍA DE LA HACIENDA PÚBLICA

- 2.1.- El análisis Positivo y Normativo de la Hacienda Pública.
- 2.2.- Los Enfoques Normativos : Liberalismo – Intervencionismo.
- 2.3. El posicionamiento normativo frente a los objetivos económicos.
 - 2.3.1.- La asignación de recursos:
 - a) El enfoque liberal : el mercado como asignador de recursos.
 - b) El enfoque intervencionista : Los fallos del mercado.
 - 2.3.2.- La Distribución de la Renta.

- a) el enfoque liberal : Bates Clark
 - b) el enfoque intervencionista: el argumento de Kaldor.
- 2.3.3.- La estabilidad Económica:
- a) Visión liberal sobre los desequilibrios: Desempleo, inflación, déficits exterior y público.
 - b) Las aportaciones intervencionistas
- 2.3.4.- El crecimiento económico
- a) Los argumentos liberales
 - b) el posicionamiento intervencionista.

2.4.- La teoría del presupuesto óptimo : el tamaño óptimo del sector público.

EL SUJETO DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA. ANÁLISIS ECONÓMICO DE LOS FALLOS DEL ESTADO.

- 3.1.- El Origen del estado y de las constituciones.
- 3.1.1.- El origen del monopolio de la coacción
 - 3.1.2.- La necesidad de las Constituciones.
 - 3.1.3.- Las exigencias de diferentes mayorías para la adopción de decisiones.
- 3.2.- Los Comportamientos de los protagonistas de una democracia representativa.
- 3.2.1.- Los votantes
 - 3.2.2.- Los Políticos
 - 3.2.3.- Los Grupos de presión
 - 3.2.4.- Los Burócratas.
- 3.3.- Los fallos en la adopción de decisiones
- 3.3.1.- la paradoja del voto
 - 3.3.2.- El votante mediano
 - 3.3.3.- El intercambio de votos
 - 3.3.4.- Otros fallos del Sector Público.
- 3.4.- Teorías explicativas del incremento del Gasto Público.
- 3.4.1.- Basadas en la demanda
 - 3.4.2.- Basadas en la oferta
 - 3.4.3.- Basadas en la interacción oferta-demanda

LA LOGICA DE LA INTERVENCION DEL ESTADO ANTE LOS FALLOS DEL MERCADO

- LOS BIENES PUBLICOS, PREFERENTES E INDESEABLES.

- 4.1.- Clasificación de los bienes económicos.
- Consumo o de Producción
 - Complementarios y Sustitutivos
 - Superiores, Normales e Inferiores
 - de primera necesidad o de confort
 - Preferentes o Indeseables
 - Públicos o privados.
- 4.2.- La asignación de recursos por el mercado.
- La demanda de mercado como agregación de las demandas individuales
 - La oferta del mercado, la condición de eficiencia
 - El equilibrio del mercado
- 4.3.- Las características de los bienes públicos puros.
- La no aplicabilidad del principio de exclusión
 - La no rivalidad en el consumo
 - Los free riders o consumidores libres de carga : requisitos para disfrutar de algunos bienes o servicios públicos.
- 4.4.- El suministro eficiente de bienes públicos: análisis de equilibrio parcial
- 4.5.- Los bienes Preferentes e Indeseables.
- Cuestiones previas : El Consumo obligatorio,(Educación) la percepción de dignidad humana (sanidad) y la prohibición de determinados consumos (drogas etc) como limitaciones a la libertad humana.

A) Justificación de Prestaciones Sanitarias Gratuitas:

- Carácter distributivo: el problema de la indiscriminación en la prestación por niveles de renta
- efectos externos positivos en la prevención

Inconvenientes:

- El Riesgo Moral y la discriminación de precios inoperante entre segmentos no impermeables (Subvención y/o gratuidad en los medicamentos)
- La información asimétrica entre paciente y médico: gastos innecesarios.

B) Justificación de las Prestaciones Educativas:

- Mecanismo redistribuidor de rentas: Formación de Capital humano
- Los efectos externos positivos
- La información asimétrica en el mercado laboral
- Los precios óptimos y las tasas educativas.
- Las principales políticas educativas: los juicios de valor.
- Centros públicos
- Centros privados concertados
- Cheque escolar
- Créditos avalados.

4.6.- La actividad de Redistribución en Rentas:

- .- Justificación teórica
- .- Los mecanismos Distributivos
- .- El salario de inserción Social: la trampa de la pobreza
- .- El Impuesto negativo sobre la renta
- .- Los sistemas de protección al desempleo y de pensiones: efectos económicos.

Análisis de los fallos del mercado II : El Monopolio y las Externalidades

5.1.- El monopolio:

- .- Concepto.
- .- El Equilibrio en competencia perfecta y el Excedente del consumidor .
- .- El Equilibrio del Monopolista : la pérdida de Bienestar Social.
- .- El caso del Monopolio Eficiente.

5.2.- La Intervención estatal :

- a) La no intervención en caso de mercados disputables
- b) La legislación de defensa de la competencia : la regla de la razón y los monopolios naturales , tarifas de precios, y precio Ramsey.
- c) El establecimiento de impuestos sobre el monopolista
- d) Fijación de un límite a los beneficios: el efecto Averch-Johnson.

5.3.- Los efectos externos: concepto: los costes internos y externos

5.4.- Posibles soluciones:

- a) Exigencia de la responsabilidad extracontractual: compensación de daños
Teorema de Coase: el acuerdo entre las partes.
- b) Regulación administrativa: el límite máximo permitido, inconvenientes
- c) Impuestos y subvenciones
- d) Permisos de emisión

LA ACTIVIDAD FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO.

. El Presupuesto.

6.1.- Concepto de presupuesto.

6.2.- El ciclo presupuestario:

- a) Elaboración
- b) Discusión y Aprobación
- c) Ejecución
- d) Control.

6.3.- Los Principios Presupuestarios:

- a) Los principios políticos
- b) Principios contables
- c) Principios económicos.

6.4.- La crisis de los principios presupuestarios: Control versus Eficacia.

6.5.- La nueva orientación: el pacto de estabilidad.

Tema VII. Efectos Económicos del Presupuesto y Estructuras presupuestarias.

7.1.- El Marco económico:

- a) El sector real de la economía, el modelo de la Oferta y Demanda agregadas.
- b) El sector monetario.

7.2.- La política fiscal: variaciones en el gasto público y en los impuestos.

7.3.- Los límites de la política fiscal:

- a) el efecto expulsión
- b) La senda explosiva de la deuda.

7.4.- Fórmulas y estructuras presupuestarias con énfasis en la eficiencia.

- a) El presupuesto de ejecución. Concepto y procedimiento. Efectos
- b) El Presupuesto por programas: Concepto. Elementos y procedimiento. Efectos.
- c) El Presupuesto Base Cero: Concepto Procedimiento. Efectos.

7.5.-Fórmulas y estructuras presupuestarias con énfasis en la estabilidad

- a) El presupuesto cíclico: concepto e inconvenientes
- b) El presupuesto compensatorio: Concepto e inconvenientes
- c) El presupuesto de estabilización automática
- d) El presupuesto de superávit con pleno empleo.

Tema VIII. Técnicas de Evaluación de Inversiones Públicas..

El análisis Coste-Beneficio y Coste-Eficacia.

8.1.- Métodos estáticos:

- a) Plazo de recuperación de la inversión: inconvenientes.

8.2.- Métodos dinámicos:

- a) El Valor Actual Neto. (VAN): Concepto y cálculo
- b) La Tasa interna de retorno (TIR): Concepto y cálculo.

8.3.- Problemas inherentes al análisis Coste beneficio de las inversiones públicas:

- La valoración de los rendimientos
- Cuantificación real de los gastos
- El tipo de descuento social.

Tema IX. El Crecimiento del Gasto Público.

9.1.- Análisis teórico del crecimiento del gasto:

- a) explicaciones basadas en la demanda de gasto
- b) explicaciones basadas en la oferta de gasto
- c) explicaciones basadas en la interacción de oferta y demanda.

9.2.- El crecimiento del gasto Público en España

- a) Factores de su crecimiento
- b) Principales programas de gasto.

Parte IV. LOS INGRESOS PÚBLICOS.

Tema X. Concepto y Clasificación de los Ingresos Públicos.

10.1.- Los recursos financieros del Sector Público

10.2.- Clasificación de los Ingresos Públicos.

- 10.2.1.- Los Ingresos Ordinarios: Precios, tasas, contribuciones especiales e Impuestos.
- 10.2.2.- Los ingresos extraordinarios: Emisión de Deuda, enajenaciones y señoreaje.

10.3.- Elementos básicos de un tributo

10.4.- Clasificación de los Impuestos:

- a) Por la Base imponible
- b) por el tipo impositivo

10.5.- Análisis de la progresividad impositiva

10.6.- La Deuda Pública:

- a) Concepto y Clasificación
- b) La carga de la deuda
- c) La sostenibilidad de la deuda
- d) La Deuda Pública Española: evolución reciente.

10.7.- La Enajenación de Patrimonio Público

10.8.- El señoreaje.

Tema XI. Los Principios Tributarios y La teoría de la imposición óptima.

11.1.- El establecimiento del Impuesto:

- a) Magnitudes flujo y Stock
- b) La imposición real y la imposición personal

11.2.- Los Principios tributarios:

- 11.2.1.- Simplicidad
- 11.2.2.- Suficiencia
- 11.2.3.- Equidad
- 11.2.4.- Neutralidad

11.3.- Las reglas de la imposición óptima.

Tema XII.- La Incidencia de un impuesto.

12.1.- La traslación impositiva

12.2.- Reglas generales de la traslación impositiva.

12.3.- Casos especiales de funciones con elasticidades extremas.

12.4.- El exceso de Gravamen.

12.5.- Incidencia de los impuestos en distintos mercados.

- 12.5.1.- Mercados competitivos
- 12.5.2.- Mercados monopolistas

12.6.- Incidencia de un impuesto en los modelos de equilibrio general.

Tema XIII.- El Análisis económico del sistema Impositivo Español
La Imposición Directa. (I)

13.1.- El Impuesto sobre la Renta.

13.1.1.- Concepto impositivo de renta

13.1.2.- Modalidades.

13.1.3.- Tratamiento diferenciado de ciertas fuentes de renta.

13.1.4.- Problemas que plantea su progresividad.

13.1.5.- Efectos económicos del impuesto sobre la renta.

13.2.- El Impuesto de Sociedades

13.2.1.- Concepto y justificación.

13.2.2.- Estructura del impuesto

13.2.3.- Efectos económicos

13.3.- El Impuesto sobre el Patrimonio Neto

13.3.1.- Concepto y justificación

13.3.2.- Consideraciones sobre su establecimiento

13.4.- El Impuesto de Sucesiones y Donaciones

13.4.1.- Concepto y formas de tributación de las transmisiones Lucrativas

13.4.2.- Estructura del impuesto

13.4.3.- Efectos económicos

TEMA XIV. El Análisis económico del sistema Impositivo Español
La Imposición Indirecta

14.1.- La imposición indirecta: Concepto y modalidades.

14.2.- La imposición indirecta y los principios tributarios.

14.3.- El Impuesto Sobre el Valor Añadido y los sistemas alternativos para su diseño.

14.4.- Los impuestos especiales:

14.4.1.- Concepto y justificación

14.4.2.- Estructura de los principales impuestos especiales

14.4.3.- Efectos económicos de la Imposición indirecta.

Tema XV. El Federalismo Fiscal.

15.1.- Concepto de Federalismo Fiscal.

15.2.- Distribución de funciones entre las diferentes Haciendas.

15.2.1.- Respecto de la asignación de recursos

15.2.2.- Respecto de la Distribución de renta y riqueza

15.2.3.- Respecto de la Estabilidad Económica

15.2.4.- Respecto el crecimiento.

15.3.- La Descentralización de los Tributos

15.3.1.- Replanteamiento de los principios tributarios

15.3.2.- Nuevos principios tributarios.

15.4.- El recurso a la Deuda: los límites del endeudamiento.

15.5.- Las transferencias integubernamentales.

Tema XVI. La Descentralización fiscal en España.

16.1.- El sistema de Financiación de las Comunidades autónomas.

16.2.- Las Comunidades forales

16.3.- El régimen fiscal especial de canarias

16.4.- La Financiación de las Haciendas locales

16.4.1.- La Hacienda de los ayuntamientos

16.4.2.- La haciendas de las Diputaciones Provinciales.

- 17.1.-El Presupuesto Comunitario
- 17.2.- Principales Políticas de Gasto Comunitarias
- 17.3.- Los Ingresos en la Unión Europea
- 17.4.- La Armonización fiscal en La Unión.
- 17.5.- La Disciplina fiscal : el pacto de estabilidad.

Principios Metodológicos/Métodos Docentes

Desarrollo en el aula de los contenidos del programa.
Los alumnos recibirán un índice desagregado de cada tema, con orientaciones sobre la bibliografía a utilizar con objeto de completar y ampliar sus apuntes.
Realización de ejercicios prácticos en el aula al objeto de aclarar conceptos

Criterios y sistemas de evaluación

EXÁMENES ESCRITOS EN LAS CONVOCATORIAS ORDINARIAS Y EXTRAORDINARIAS.

Recursos de aprendizaje y apoyo tutorial

Bibliografía Básica.
Manual de Hacienda Pública.General y de España
A.García Villarejo y F.J. salinas Sánchez.
Edt. Tecnos, Madrid.

Lecciones de Hacienda Pública y cuaderno de Soluciones.
A. Bustos Gisbert.
Edt. Codex. Madrid

Curso Básico de Hacienda Pública
A.Bustos Gisbert.
Edt. Codex, Madrid.

Tutorías :
Primer Cuatrimestre
Jueves de 15,00.h a 17,00 h.
Viernes de 18,30 h. a 20,30 h.
T.106. primer piso aulario María Zambrano

Segundo Cuatrimestre:
Lunes ,Martes,Miércoles y Jueves de 18,00 a 20,00
Tutoría 106 primer piso Campus María Zambrano.
Contactos por correo electrónico : curamigo@hotmail.com

Calendario y horario

LA ASIGNATURA SE IMPARTIRÁ DURANTE EL 1º CUATRIMESTRE
MIÉRCOLES : 18.00 h. a 20.00h .
JUEVES : 17,00 h. a 19,00 h.
Tutorías 2º cuatrimestre
Martes Miércoles y Jueves de 18 a 20
Tutoría T106, primera planta campus María Zambrano

Tabla de Dedicación del Estudiante a la Asignatura/Plan de Trabajo

Responsable de la docencia (recomendable que se incluya información de contacto y breve CV en el que aparezcan sus líneas de investigación y alguna publicación relevante)

PROFESOR: Carlos Casado Gómez
PROFESOR ASOCIADO
E-MAIL: curamigo@hotmail.com

Idioma en que se imparte

CASTELLANO
