

LECCIONES DE DERECHO CONSTITUCIONAL II

COORDINADORES

PALOMA BIGLINO
JUAN MARÍA BILBAO
FERNANDO REY
JAVIER MATIA
JOSÉ MIGUEL VIDAL

AUTORES

ALFREDO ALLUÉ Profesor Titular de Derecho Constitucional Universidad de Valladolid	ANA REDONDO Profesora Titular de Derecho Constitucional Universidad de Valladolid
JUAN FERNANDO DURÁN ALBA Profesor Titular de Derecho Constitucional Universidad de Valladolid	LUIS E. DELGADO DEL RINCÓN Profesor Titular de Derecho Constitucional Universidad de Burgos
EDMUNDO MATIA Profesor Colaborador de Derecho Constitucional Universidad de Valladolid	ANA RUIZ LEGAZPI Profesor Colaborador de Derecho Constitucional Universidad de Valladolid y Autónoma de Madrid
ARANCHA MORETÓN TOQUERO Profesora Ayudante Doctor de Derecho Constitucional Universidad de Valladolid	ÓSCAR SÁNCHEZ MUÑOZ Profesor Contratado Doctor de Derecho Constitucional Universidad de Valladolid
CARLOS ORTEGA, Profesor Titular de Derecho Constitucional Universidad de Valladolid	CAMINO VIDAL Profesora titular de Derecho Constitucional Universidad de Burgos

LEX NOVA



THOMSON REUTERS

1.ª edición, septiembre 2013



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBooks

Incluye versión en digital

© 2013 Thomson Reuters (Legal) Limited / Fernando Rey y otros

Edificio LEX NOVA
General Solchaga, 3
47008 Valladolid
Tel. 902 404 047
Fax 902 400 010

E-mail: atencionclientes@thomsonreuters.com
www.lexnova.es
www.thomsonreuters.com

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Fotocomposición:
Editorial Aranzadi, S.A.

Impresión:
Rodona Industria Gráfica, S.L.
Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11
31013 Pamplona

Depósito Legal: VA. 662-2013
I.S.B.N.: 978-84-9898-643-3
Printed in Spain - Impreso en España

El texto de todas las resoluciones jurisprudenciales citadas o reproducidas en esta obra tiene como fuente los documentos oficiales distribuidos por el CENDOJ. Esta publicación se limita a transcribirlos total o parcialmente, respetando la literalidad y sentido de los documentos oficiales.

La Editorial, a los efectos previstos en el artículo 32.1, párrafo segundo, del vigente TRLPI, se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 47).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el Logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters.

Lex Nova es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited.

NOTA INTRODUCTORIA

El presente libro ofrece al lector el análisis de los contenidos que en numerosas Facultades de Derecho españolas integran la asignatura «Derecho Constitucional II», que se estructura en torno a dos grandes ejes temáticos: por un lado, el Derecho de las instituciones políticas, de la forma de gobierno, tanto de las instituciones centrales (Cortes, Gobierno, Corona, Poder Judicial) como de la forma de Estado territorial (Unión Europea, Comunidades Autónomas, entes locales); por otro, el Derecho de la libertad, el derecho de los derechos fundamentales tal y como se hallan reconocidos y regulados en nuestro ordenamiento. Es evidente que el contenido del libro no interesa potencialmente sólo a los alumnos de las Facultades de Derecho; también puede resultar interesante a cualquier persona con curiosidad intelectual o práctica sobre nuestro sistema político o sobre los derechos fundamentales.

El elenco de autores está constituido por profesores de Derecho Constitucional de las Universidades de Valladolid y de Burgos, con amplia experiencia docente e investigadora. Como tales suscribimos estas Lecciones, pudiendo aportar, además, la gran mayoría de nosotros la dimensión práctica que nos confiere haber trabajado, o trabajar en la actualidad, en diversos órganos o instituciones (Tribunal Constitucional, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Gabinetes de Presidencia del Gobierno, del Consejo de Estado y del Ministerio de Justicia, Junta Electoral Central, Consejo Estatal para la promoción de la Igualdad de trato y no discriminación, Cortes de Castilla y León, Junta Electoral de Castilla y León y Consejo Consultivo de Castilla y León).

En esta obra se ha intentado alcanzar un equilibrio razonable entre el rigor y la claridad, entre la complitud y el esfuerzo sintético, entre la novedad y los fundamentos teóricos más permanentes, entre el dogma y la realidad. Que se haya conseguido o no corresponde juzgarlo, naturalmente, al lector.

ÍNDICE GENERAL

Página

I. LA ORGANIZACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS

A) LA DISTRIBUCIÓN HORIZONTAL DEL PODER ENTRE LOS ÓRGANOS DEL ESTADO

LECCIÓN 1. LA SEPARACIÓN DE PODERES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA: LA FORMA DE GOBIERNO DE MONARQUÍA PARLAMENTARIA Y LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO

Carlos Ortega

1.	LA SEPARACIÓN DE PODERES Y LA FORMA DE GOBIERNO PARLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN	29
1.1.	Introducción	29
1.2.	La forma de gobierno parlamentaria en España: La Corona como Jefatura del Estado y el parlamentarismo racionalizado o de Presidente	30
1.3.	La separación de poderes y el poder judicial	34
2.	LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL ESTADO. LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES Y LOS ÓRGANOS CON RELEVANCIA CONSTITUCIONAL	35
2.1.	El Estado como entramado orgánico	35
2.2.	Órganos constitucionales y órganos con relevancia constitucional	36
3.	EL CONFLICTO DE ATRIBUCIONES ENTRE ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO	40
3.1.	El Tribunal Constitucional como tribunal de conflictos	40
3.2.	La legitimación en el conflicto de atribuciones	41
3.2.1.	La legitimación según la LOTC	41
3.2.2.	La falta de legitimación de algunos órganos constitucionales	42

	Página
3.2.3. Legitimación del Pleno de los órganos constitucionales y no de sus minorías	46
3.2.4. Los conflictos sin solución jurisdiccional. Conflictos con implicación del poder judicial y conflictos entre las instituciones de las CCAA	48
3.3. Finalidad del conflicto de atribuciones y objeto de la impugnación	49
3.4. Procedimiento para plantear el conflicto de atribuciones y contenido de la sentencia del TC	51
BIBLIOGRAFÍA Y JURISPRUDENCIA	52

LECCIÓN 2. LA CORONA

Francisco Javier Matia

1. LA POSICIÓN CONSTITUCIONAL DEL JEFE DEL ESTADO: PRINCIPIO MONÁRQUICO Y SOBERANÍA POPULAR	53
2. LA CORONA COMO ÓRGANO DEL ESTADO: FUNCIONES	55
2.1. La función simbólica	55
2.2. La función moderadora	56
2.3. La función arbitral	58
2.4. Conclusión	59
3. EL ESTATUTO PERSONAL DEL MONARCA: REFRENDO E IRRESPONSABILIDAD ..	60
3.1. El refrendo ministerial	60
3.2. La irresponsabilidad regia	62
4. LAS NORMAS ACERCA DE LA SUCESIÓN, LA REGENCIA, LA TUTORÍA Y EL PRÍNCIPE DE ASTURIAS	62
4.1. La sucesión	62
4.2. La Regencia	65
4.3. La tutela	65
4.4. El Príncipe de Asturias	66
5. LA CASA REAL	66
BIBLIOGRAFÍA	67

LECCIÓN 3. LAS CORTES GENERALES (I): NATURALEZA, ESTRUCTURA Y COMPOSICIÓN

Edmundo Matia

1. NATURALEZA	69
2. ESTRUCTURA BICAMERAL DE LAS CORTES GENERALES	71

	Página
2.1. Origen y significado del bicameralismo. Tipos de bicameralismo	71
2.2. Antecedentes inmediatos de nuestro actual bicameralismo. El bicameralismo español como bicameralismo imperfecto. El «problema» del senado en España	72
3. PRERROGATIVAS DE LAS CÁMARAS: INVOLABILIDAD Y AUTONOMÍA	74
3.1. La inviolabilidad de las Cortes Generales	74
3.2. La autonomía parlamentaria	75
3.2.1. La autonomía reglamentaria	75
3.2.2. La autonomía presupuestaria	78
3.2.3. La autonomía en materia de personal	79
4. COMPOSICIÓN DE LAS CÁMARAS	80
4.1. Composición del Congreso de los Diputados	80
4.2. Composición del Senado	81
5. ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS	84
5.1. Adquisición de la condición de parlamentario. Inelegibilidades e incompatibilidades	84
5.2. Prerrogativas de los parlamentarios: inviolabilidad, inmunidad y aforamiento	87
5.2.1. La inviolabilidad	88
5.2.2. La inmunidad parlamentaria	90
5.2.3. El aforamiento	92
5.3. Derechos de los parlamentarios	94
5.4. Deberes de los parlamentarios	96
5.5. Suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	97
6. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS. EL GRUPO PARLAMENTARIO MIXTO	99
6.1. Introducción	99
6.2. Los Grupos Parlamentarios en las Cortes Generales: su naturaleza jurídica	100
6.3. El Grupo Parlamentario Mixto	104
BIBLIOGRAFÍA	108

LECCIÓN 4. LAS CORTES GENERALES (II): ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

Edmundo Matia

1. LAS CORTES GENERALES COMO ÓRGANO COMPLEJO	109
1.1. Sesiones conjuntas de las Cámaras	109

	Página
1.2. Comisiones mixtas y reuniones en sesión conjunta de las mesas de ambas cámaras	110
2. ORGANIZACIÓN INTERNA DE LAS CÁMARAS	112
2.1. El Pleno y las Comisiones	112
2.1.1. El Pleno	113
2.1.2. Las Comisiones	114
2.2. La Diputación Permanente	122
2.3. Los órganos de gobierno y administración	126
2.3.1. Los Presidentes de las Cámaras	126
2.3.2. Las Mesas de las Cámaras	127
2.3.3. La Junta de Portavoces	129
3. FUNCIONAMIENTO DE LAS CÁMARAS	131
3.1. La legislatura	131
3.2. Los periodos de sesiones	134
3.2.1. Los periodos ordinarios de sesiones	134
3.2.2. Los periodos extraordinarios de sesiones	136
3.3. La disolución de las cámaras	140
3.4. Las sesiones: su carácter público	145
3.5. Las convocatorias y órdenes del día	147
3.5.1. La convocatoria	147
3.5.2. El orden del día	148
3.6. La adopción de acuerdos: debates y votaciones	150
3.6.1. El quórum	150
3.6.2. Los debates	151
3.6.3. Las votaciones	152
BIBLIOGRAFÍA	154

LECCIÓN 5. LAS CORTES GENERALES (III): LAS FUNCIONES PARLAMENTARIAS

Edmundo Matia

1. FUNCIONES DE LAS CORTES GENERALES	157
2. LA POTESTAD LEGISLATIVA DE LAS CORTES GENERALES	157
2.1. Potestad legislativa y reserva de ley	158
2.2. El procedimiento legislativo	159

	Página
2.2.1. Concepto, funciones y fases del procedimiento legislativo	159
2.2.2. La fase inicial del procedimiento legislativo: la iniciativa legislativa (proyectos y proposiciones de ley)	160
2.2.3. La fase constitutiva del procedimiento legislativo: el procedimiento legislativo ordinario	164
A) Tramitación parlamentaria de los proyectos de ley en el Congreso de los Diputados	164
a) Iniciación	164
b) Trámite de presentación de enmiendas	165
c) Debate de totalidad ante el Pleno del Congreso	168
d) Fase de Ponencia: elaboración del Informe de la Ponencia ..	168
e) El debate en Comisión	169
f) Debate del proyecto de ley en el Pleno del Congreso	171
B) Tramitación parlamentaria de los proyectos de ley en el Senado	172
a) La participación del Senado en el procedimiento legislativo	172
b) Iniciación del procedimiento en la Cámara Alta	172
c) Trámite de presentación de enmiendas y propuestas de veto	172
d) Fase de Ponencia: elaboración del Informe de la Ponencia ..	173
e) El debate en Comisión	173
f) Debate del proyecto de ley en el Pleno del Senado	173
C) Deliberación final del Congreso sobre los acuerdos del Senado ..	175
D) Tramitación parlamentaria de las proposiciones de ley	176
a) Iniciación	176
b) El debate de toma en consideración	177
E) La retirada de los proyectos y proposiciones de ley	179
2.2.4. Los procedimientos legislativos especiales	179
A) Procedimientos abreviados o simplificados	179
a) Procedimiento de urgencia	179
b) Procedimiento en que las Comisiones actúan con competencias legislativa plena	180
c) Procedimiento de lectura única ante el Pleno	181
B) Procedimientos especiales en función de la materia objeto de la regulación	181
a) Procedimientos legislativos para la aprobación y reforma de los Estatutos de Autonomía	183
b) Procedimiento para la tramitación de los proyectos y proposiciones de ley orgánica	184
c) Proyectos legislativos de distribución de los recursos del Fondo de Compensación Interterritorial	185

	Página
2.2.5. La fase final y extraparlamentaria del procedimiento legislativo: la sanción, la promulgación y la publicación de la ley	186
3. LA POTESTAD PRESUPUESTARIA DE LAS CORTES GENERALES	190
3.1. La función presupuestaria	190
3.2. La Ley de Presupuestos Generales del Estado	191
4. LA POTESTAD DE LAS CORTES GENERALES DE CONTROL DE LA ACCIÓN DEL GOBIERNO	196
4.1. La función de control	196
4.2. Los instrumentos al servicio del control-responsabilidad: la moción de censura y la cuestión de confianza	199
4.2.1. La moción de censura	199
4.2.2. La cuestión de confianza	203
4.3. Los instrumentos al servicio del control parlamentario ordinario	206
4.3.1. Solicitudes de información	207
4.3.2. Comparecencias informativas de los miembros del Gobierno	207
4.3.3. Las preguntas	208
4.3.4. Las interpelaciones	210
4.3.5. Las proposiciones no de ley o mociones	213
4.4. Control parlamentario y democracia de partidos: control «por» el Parlamento y control «en» el Parlamento	216
BIBLIOGRAFÍA	217

LECCIÓN 6. EL GOBIERNO (I)

José Miguel Vidal y Ana Ruiz Legazpi

1. INTRODUCCIÓN: SIGNIFICADO Y POSICIÓN CONSTITUCIONAL DEL GOBIERNO	219
2. LA PREEMINENTE POSICIÓN DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO: INVESTIDURA Y FUNCIONES	222
2.1. La investidura	226
2.2. Funciones	230
3. COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA DEL GOBIERNO. EL ESTATUTO PERSONAL DE SUS MIEMBROS	234
3.1. Composición (Vicepresidencia y Ministros)	234
3.2. Estructura (los llamados órganos colegiados del Gobierno: Consejo de Ministros y Comisiones Delegadas del Gobierno)	240
4. ESTATUTO PERSONAL DE LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO	243

	Página
5. CESE DEL GOBIERNO, GOBIERNO EN FUNCIONES Y TRASPASO DE PODERES	244
5.1. Cese del Gobierno	244
5.2. Gobierno en funciones	245
5.3. Traspaso de poderes	248
BIBLIOGRAFÍA	249

LECCIÓN 7. EL GOBIERNO (II)

Ana Ruiz Legazpi y José Miguel Vidal

1. LAS FUNCIONES DEL GOBIERNO: LA DIRECCIÓN POLÍTICA	251
1.1. La dirección política	251
1.2. La dirección de la política interior y exterior	254
2. FUNCIÓN EJECUTIVA. LA POTESTAD REGLAMENTARIA	264
3. GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN	266
4. EL CONSEJO DE ESTADO	269
BIBLIOGRAFÍA	273

LECCIÓN 8. EL PODER JUDICIAL

Luis E. Delgado del Rincón

1. LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DEL PODER JUDICIAL	275
2. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES QUE RIGEN EL PODER JUDICIAL Y LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL	277
2.1. Independencia, sumisión única a la ley y legitimidad democrática del poder judicial	278
2.2. La unidad jurisdiccional	280
2.3. La exclusividad jurisdiccional	284
2.4. La responsabilidad judicial	286
3. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LOS JUECES Y MAGISTRADOS	289
4. LA ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL	295
5. EL GOBIERNO DEL PODER JUDICIAL. EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL: NATURALEZA, COMPOSICIÓN Y COMPETENCIAS	297
5.1. Naturaleza	297
5.2. Composición	298
5.3. Competencias	301
5.4. Otros órganos de gobierno del poder judicial	304

	Página
6. EL MINISTERIO FISCAL: NATURALEZA, ESTRUCTURA ORGÁNICA Y FUNCIONES	305
6.1. Naturaleza y configuración constitucional	305
6.2. Estructura orgánica	307
6.3. Funciones	309
BIBLIOGRAFÍA	310

B) LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

LECCIÓN 9. LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Óscar Sánchez Muñoz

1. LA ORGANIZACIÓN INTERNA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	315
1.1. Una estructura institucional homogénea	315
1.2. Los órganos legislativos y los sistemas electorales	317
1.3. Los órganos ejecutivos	320
1.3.1. El Presidente	320
1.3.2. El Consejo de Gobierno	321
1.4. Otros órganos	322
2. LAS RELACIONES GOBIERNO-PARLAMENTO	322
2.1. Parlamentarismo racionalizado	322
2.2. La investidura del Presidente de la Comunidad	324
2.3. La moción de censura	324
2.4. La cuestión de confianza	325
3. LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: COOPERACIÓN Y CONTROL. EL DELEGADO DEL GOBIERNO	325
3.1. Las relaciones de cooperación	326
3.1.1. Las relaciones verticales	327
3.1.2. Las relaciones horizontales	329
3.2. Las relaciones de supremacía: el control del Estado sobre las Comunidades Autónomas	330
3.2.1. Controles ordinarios	330
3.2.2. Control extraordinario	331
3.3. El Delegado del Gobierno	331
BIBLIOGRAFÍA	332

**LECCIÓN 10. COMPETENCIAS Y FINANCIACIÓN
DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

Paloma Biglino y Juan Fernando Durán Alba

1.	EL SISTEMA GENERAL DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS. TIPOS DE COMPETENCIAS	333
1.1.	El principio dispositivo	334
1.2.	El federalismo de ejecución	336
1.3.	La flexibilidad del sistema	339
2.	LOS MEDIOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS: LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. EL PROCEDIMIENTO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 162.1 DE LA CE	340
2.1.	Los Conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	340
2.2.	El procedimiento previsto en el artículo 161.2 CE	343
3.	LA FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	344
3.1.	El régimen común	345
3.2.	Régimen foral	347
3.3.	El control económico financiero de las Comunidades Autónomas	347
	BIGLIOGRAFÍA	349

LECCIÓN 11. LOS ENTES LOCALES

Juan Fernando Durán Alba

1.	LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL	351
1.1.	La autonomía local como garantía institucional	351
1.2.	El contenido de la autonomía local	353
1.3.	La protección de la autonomía local ante el Tribunal Constitucional	354
1.4.	Los controles de los entes locales	356
2.	LA DEMOCRACIA LOCAL: LA ELECCIÓN DE CONCEJALES; DESIGNACIÓN Y CESE DEL ALCALDE	358
2.1.	Elección de los Concejales	359
2.2.	Elección del Alcalde y forma de gobierno municipal	362
2.2.1.	La elección del Alcalde	362
2.2.2.	La moción de censura	363
2.2.3.	La cuestión de confianza	365

	Página
3. LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES	366
3.1. El gobierno local de la provincia	367
3.2. Elecciones y forma de gobierno de las Corporaciones provinciales	368
BIGLIOGRAFÍA	370

C) LA UNIÓN EUROPEA

LECCIÓN 12. LA INTEGRACIÓN DE ESPAÑA EN LA UNIÓN EUROPEA

Alfredo Allué

1. LA UNIÓN EUROPEA COMO ORGANIZACIÓN SUPRANACIONAL: EL PROYECTO DE UNIDAD POLÍTICA Y ECONÓMICA EN LA ACTUALIDAD	373
2. LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS. ACERCA DEL DÉFICIT DEMOCRÁTICO	379
3. EL PROCEDIMIENTO DE INTEGRACIÓN DE ESPAÑA EN LA UNIÓN EUROPEA; EL ARTÍCULO 93 DE LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	384
4. EFECTOS DE LA INTEGRACIÓN EN LA ORGANIZACIÓN CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA	387
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	392

II. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

LECCIÓN 13. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

Juan María Bilbao

1. LA SISTEMÁTICA CLASIFICATORIA DEL TÍTULO I	399
2. LA NOCIÓN DE DERECHO FUNDAMENTAL: NOTAS DEFINITORIAS	401
3. TITULARIDAD ACTIVA Y PASIVA	404
3.1. Titularidad activa	404
3.2. Titularidad pasiva	411
3.2.1. Los derechos públicos subjetivos en la teoría liberal	411
3.2.2. Argumentos para una reconsideración de la doctrina tradicional	412
3.2.3. Las propuestas doctrinales	414
A) Concepciones que niegan la eficacia frente a terceros	414
B) La eficacia mediata o indirecta	414
C) La eficacia inmediata	416

	Página
3.2.4. Una eficacia atenuada: la ponderación como técnica para medir su alcance en cada caso	418
4. LA DOBLE DIMENSIÓN, SUBJETIVA Y OBJETIVA, DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	419
5. APLICABILIDAD DIRECTA Y LÍMITES	422
6. LA SUSPENSIÓN GENERAL E INDIVIDUAL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	427
6.1. La suspensión general	427
6.2. La suspensión individual	431
BIBLIOGRAFÍA	435

LECCIÓN 14. LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

Juan María Bilbao

1. INTRODUCCIÓN	437
2. LAS GARANTÍAS NORMATIVAS: RESERVA DE LEY Y CONTENIDO ESENCIAL	438
3. LAS GARANTÍAS JURISDICCIONALES ESPECÍFICAS	442
3.1. El procedimiento preferente y sumario del artículo 53.2 CE	442
3.2. El recurso de amparo constitucional: significado, objeto, legitimación, admisión, contenido y efectos de la sentencia	445
4. LA PROTECCIÓN EN EL PLANO SUPRANACIONAL: EL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	453
5. EL DEFENSOR DEL PUEBLO COMO GARANTÍA INSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	459
BIBLIOGRAFÍA	462

LECCIÓN 15. IGUALDAD Y PROHIBICIÓN DE DISCRIMINACIÓN

Fernando Rey

1. INTRODUCCIÓN: SENTIDO Y ALCANCE DE LA IGUALDAD CONSTITUCIONAL ...	463
1.1. El concepto jurídico de igualdad	463
1.2. Igualdad en (el contenido) de la ley e igualdad ante (o en aplicación) de la ley	465
1.3. Igualdad «formal» o «jurídica» e igualdad «real» o «de oportunidades» ..	467
1.4. La discriminación por indiferenciación	468
2. IGUALDAD Y PROHIBICIÓN DE DISCRIMINACIÓN EN SENTIDO ESTRICTO	469

	Página
2.1. La igualdad de trato	473
2.1.1. Discriminación directa o de trato	473
2.1.2. Discriminación indirecta o de impacto	473
2.1.3. Deber de acomodo razonable	475
2.1.4. Discriminaciones erróneas, ocultas y por asociación	476
2.1.5. Discriminación múltiple	476
2.2. La igualdad de oportunidades: acciones positivas y discriminaciones positivas	477
3. DISCRIMINACIÓN POR SEXO/GÉNERO	479
3.1. Situación del problema y marco normativo	479
3.2. Jurisprudencia relevante	483
4. DISCRIMINACIÓN POR RAZÓN DE ETNIA/RAZA	491
5. DISCRIMINACIÓN POR DISCAPACIDAD	496
6. DISCRIMINACIÓN POR ORIENTACIÓN E IDENTIDAD SEXUALES	497
BIBLIOGRAFÍA	500

LECCIÓN 16. LOS DERECHOS CLÁSICOS DE LIBERTAD

Fernando Rey

1. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN JURÍDICA DE LA VIDA	501
1.1. Prohibición de la pena de muerte	502
1.2. El problema constitucional del aborto voluntario	504
1.3. El estatuto constitucional del embrión o feto humanos	508
1.4. ¿Incluye la protección jurídica de la vida la facultad de disponer de ella? El problema constitucional de la eutanasia y/o suicidio asistido	510
2. EL DERECHO A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y MORAL; LA PROHIBICIÓN DE LA TOR- TURA Y LAS PENAS Y TRATOS INHUMANOS Y DEGRADANTES	516
3. LA LIBERTAD IDEOLÓGICA Y RELIGIOSA	522
3.1. La libertad ideológica	523
4. LA LIBERTAD RELIGIOSA	526
5. EL DERECHO A LA LIBERTAD Y LA SEGURIDAD PERSONALES	533
5.1. Las garantías del detenido	534
5.2. La prisión provisional	536
6. EL HABEAS CORPUS	537

	Página
7. LAS LIBERTADES DE CIRCULACIÓN, RESIDENCIA, ENTRADA Y SALIDA DEL PAÍS	538
7.1. El derecho a entrar en España	538
7.2. El derecho a salir de España	539
7.3. Libertad de residencia	539
7.4. Libertad de circulación	539
BIBLIOGRAFÍA	540

LECCIÓN 17. LOS DERECHOS DE LA PERSONALIDAD: LA PROTECCIÓN DE LA INTIMIDAD, EL HONOR Y LA VIDA PRIVADA

Francisco Javier Matia

1. UNA DELIMITACIÓN PREVIA: LA PROTECCIÓN DE LA INTIMIDAD Y DE LA VIDA PRIVADA	543
2. EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA INTIMIDAD (ARTÍCULO 18.1 CE)	545
2.1. Objeto jurídico protegido: de la intimidad a la vida privada	545
2.2. Los titulares activos del derecho	547
2.2.1. La intimidad personal y su atribución a las personas físicas	547
2.2.2. La disolución de la intimidad familiar en la personal	548
2.3. Los titulares pasivos del derecho	548
2.4. Las restricciones al derecho fundamental a la intimidad personal	549
2.4.1. Principio general: la necesaria ponderación de los intereses en juego	549
2.4.2. Su desigual posición respecto de las libertades de expresión e información	550
2.4.3. Intimidad y secreto profesional	551
3. EL DERECHO A LA PROPIA IMAGEN	552
3.1. Bien jurídico protegido	552
3.2. Titulares	553
3.3. El objeto sobre el que recae el derecho: la propia imagen	553
3.4. Las intromisiones en el derecho fundamental	553
4. EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA INVOLABILIDAD DEL DOMICILIO	554
4.1. El derecho protege la intimidad personal. ¿También la vida privada?	555
4.2. Los titulares activos: las personas físicas. ¿También las personas jurídicas?	556
4.3. Los titulares pasivos	556
4.4. El concepto constitucional de domicilio coincide con el penal de morada. ¿O no?	557

	Página
4.5. Las restricciones del derecho fundamental. Especial referencia a la prueba ilícita	558
4.5.1. La resolución judicial como mecanismo limitador ordinario	559
4.5.2. El delito flagrante	561
4.5.3. ¿Otros límites no previstos en la Constitución?	562
5. EL SECRETO DE LAS COMUNICACIONES	563
5.1. El derecho ofrece una protección formal a la intimidad personal	563
5.2. Titulares activos y pasivos del derecho	563
5.3. Objeto sobre el que recae el derecho: el proceso comunicativo	564
5.4. Las restricciones legítimas al secreto de las comunicaciones. La resolución judicial como criterio delimitador ordinario del derecho fundamental y la prueba ilícita	565
6. LA PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL	568
6.1. Bien jurídico protegido	568
6.2. Titulares del derecho	569
6.3. El objeto: los datos de carácter personal	569
6.4. Las facultades que concretan el derecho fundamental	572
6.5. Restricciones del derecho fundamental	573
7. EL DERECHO AL HONOR	574
7.1. Bien jurídico protegido: el honor	575
7.2. Los titulares del derecho	577
7.2.1. Los titulares activos del derecho: las personas físicas y jurídicas	577
7.2.2. Los titulares pasivos del derecho	577
7.3. Las restricciones del derecho al honor	578
7.3.1. Las limitaciones justificadas en el ejercicio de las libertades de expresión e información	578
7.3.2. Las restricciones que se justifican en la libre producción y creación literaria y artística	581
7.3.3. Las restricciones que se justifican en la libre producción y creación científica	581
BIBLIOGRAFÍA	582

LECCIÓN 18. LA LIBERTAD DE COMUNICACIÓN

Óscar Sánchez Muñoz

1. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD DE COMUNICACIÓN: CONTENIDOS DEL ARTÍCULO 20 CE	585
---	-----

	Página
2. LA DISTINCIÓN ENTRE LAS LIBERTADES DE EXPRESIÓN Y DE INFORMACIÓN. SU DIMENSIÓN DEMOCRÁTICA	586
2.1. La visión dualista	586
2.2. La dimensión democrática de las libertades comunicativas: su contribución a la opinión pública libre	588
3. EL DERECHO A COMUNICAR O RECIBIR INFORMACIÓN VERAZ	589
3.1. El derecho a comunicar información: titulares, objeto y contenidos	589
3.2. El derecho del público a la información	594
4. LA PROHIBICIÓN DE LA CENSURA PREVIA Y DEL SECUESTRO ADMINISTRATIVO DE PUBLICACIONES, GRABACIONES Y OTROS MEDIOS DE INFORMACIÓN	597
4.1. La prohibición de la censura	597
4.2. La prohibición del secuestro administrativo de publicaciones, grabaciones y otros medios de información	598
5. LA LIBERTAD DE CREACIÓN DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y LAS GARANTÍAS DEL PLURALISMO	600
5.1. El derecho a crear medios de comunicación y sus límites	600
5.2. Las garantías del pluralismo en los medios públicos y privados	603
5.3. Las autoridades independientes de control	606
6. LOS LÍMITES DE LAS LIBERTADES COMUNICATIVAS	607
6.1. El conflicto con los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen. El derecho de rectificación	608
6.2. La protección de la juventud y de la infancia	612
6.3. Colisión con otros derechos o bienes constitucionalmente protegidos	613
7. DERECHOS CONSTITUCIONALES DE LOS PERIODISTAS: LA CLÁUSULA DE CONCIENCIA Y EL SECRETO PROFESIONAL	621
7.1. La cláusula de conciencia	621
7.2. El secreto profesional	623
BIBLIOGRAFÍA	626

LECCIÓN 19. LAS LIBERTADES PÚBLICAS DE EJERCICIO COLECTIVO

Juan María Bilbao

1. LAS LIBERTADES DE REUNIÓN Y MANIFESTACIÓN (ARTÍCULO 21 CE)	629
1.1. Titularidad	630
1.2. Contenido, límites y condiciones de ejercicio	631
2. LA LIBERTAD DE ASOCIACIÓN (ARTÍCULO 22 CE)	637

	Página
2.1. Naturaleza y ámbito del derecho de asociación	638
2.2. Titularidad	639
2.3. Contenido	641
2.4. Constitución y registro de las asociaciones: la adquisición de la personalidad jurídica	643
2.5. Límites: las asociaciones ilícitas	645
2.6. Control judicial de las decisiones adoptadas por los órganos de gobierno de las asociaciones	648
BIBLIOGRAFÍA	651

LECCIÓN 20. EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA

Paloma Biglino

1. INTRODUCCIÓN: LOS SIGNIFICADOS Y EL CONTENIDO DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA	653
1.1. Los significados de la participación política	653
1.2. El contenido del artículo 23 CE	654
2. EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA	655
2.1. Objeto	655
2.2. Naturaleza	656
3. LA VERTIENTE ACTIVA DEL DERECHO: EL DERECHO DE VOTO	658
3.1. El contenido del derecho de voto	658
3.2. La titularidad del derecho de voto	660
3.3. Requisitos para el ejercicio y causas de privación del derecho de voto	663
4. LA VERTIENTE PASIVA DEL DERECHO: EL DERECHO A ACCEDER A LOS CARGOS PÚBLICOS	664
4.1. Contenidos	664
4.1.1. Derecho a acceder a los cargos públicos en sentido estricto	664
4.1.2. Derecho a permanecer en el cargo sin perturbaciones ilegítimas	667
4.1.3. Derecho a desempeñar el cargo	669
5. DERECHO A ACCEDER A LA FUNCIÓN PÚBLICA	670
5.1. Titulares	670
5.2. Ámbito	671
5.3. Contenido	671
BIGLIOGRAFÍA	672

LECCIÓN 21. LOS DERECHOS DEL ARTÍCULO 24 CE

Camino Vidal

1.	INTRODUCCIÓN	673
2.	EL CONTENIDO DEL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA EN SENTIDO ESTRICTO (ARTÍCULO 24.1 CE).	674
2.1.	El derecho de acceso a la jurisdicción	674
2.2.	El derecho de acceso a los recursos legalmente establecidos	675
2.3.	El derecho a obtener una resolución motivada sobre el fondo de la solicitud	676
2.4.	El derecho a la ejecución de las resoluciones judiciales así como a su invariabilidad o intangibilidad	677
2.5.	La garantía de indemnidad	678
2.6.	El derecho a no sufrir indefensión	679
3.	LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES DEL PROCESO (ARTÍCULO 24.2 CE)	679
3.1.	Derecho al juez ordinario predeterminado por la ley	680
3.2.	Derecho a un juez imparcial	681
3.3.	Derecho a la asistencia de un abogado	681
3.4.	Derecho a un proceso público y sin dilaciones indebidas	682
3.5.	Derecho a utilizar los medios pertinentes de prueba para la propia defensa	683
3.6.	Derecho a la presunción de inocencia	685
3.7.	Derecho a ser informado de la acusación	686
3.8.	Derecho a no confesarse culpable, así como el derecho a no declarar contra uno mismo	686
4.	TITULARIDAD DE LOS DERECHOS RECOGIDOS EN EL ARTÍCULO 24 CE	686
	BIBLIOGRAFÍA	687

LECCIÓN 22. EL DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA

Ana Redondo

1.	INTRODUCCIÓN	689
2.	EL ART. 27 COMO MARCO CONSTITUCIONAL DE UN CONFLICTO IDEOLÓGICO AÚN NO SUPERADO	689
3.	EL ALCANCE CONSTITUCIONAL DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN	692
4.	TITULARES DEL DERECHO	695
5.	CONTENIDO Y LÍMITES DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN	696

	Página
6. EL CONTENIDO CONSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA	699
7. LA AUTONOMIA UNIVERSITARIA (27.10 CE)	705
BIBLIOGRAFÍA	706

LECCIÓN 23. LOS DERECHOS DE CARÁCTER SOCIO-ECONÓMICO

Arancha Moretón Toquero y Fernando Rey

1. ESTADO SOCIAL Y CONSTITUCIÓN ECONÓMICA	709
1.1. La Constitución económica: un modelo social de mercado	709
1.2. El Estado Social y los derechos socioeconómicos	710
1.3. El modelo económico y la estructura territorial	711
2. EL DERECHO DE PROPIEDAD PRIVADA	712
2.1. Sentido y alcance	712
2.2. Contenido y límites	716
2.2.1. Dimensión subjetiva	716
2.2.2. Dimensión objetiva	722
3. LIBERTAD DE EMPRESA Y ECONOMÍA DE MERCADO	723
3.1. Libertad de empresa y economía de mercado (artículo 38 CE)	723
3.1.1. Concepto de libertad de empresa	723
3.1.2. Contenido de la libertad de empresa	723
3.1.3. La libertad del mercado como límite a la libertad de empresa	723
3.1.4. La eficacia y protección de la libertad de empresa	725
3.2. La protección de consumidores y usuarios (artículo 51 CE)	725
3.2.1. Concepto y naturaleza	725
3.2.2. Atribución competencial	727
4. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA	727
BIBLIOGRAFÍA	737