

DERECHO BÁSICO DE LA UNIÓN EUROPEA

SEGUNDA EDICIÓN

Antonio Calonge Velázquez (dir.)

Enrique Martínez Pérez

Alfredo Allué Buiza

Antonio Calonge Velázquez

Alicia López de los Mozos

Javier Matía Portilla



COMARES

DERECHO BÁSICO DE LA UNIÓN EUROPEA

ANTONIO CALONGE VELÁZQUEZ

(dir.)

DERECHO BÁSICO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo I. Naturaleza y competencias de la Unión Europea

ENRIQUE MARTÍNEZ PÉREZ

Capítulo II. Evolución histórica de la Unión Europea

ALFREDO ALLUÉ BUIZA

Capítulo III. Instituciones de la Unión Europea

ANTONIO CALONGE VELÁZQUEZ

Capítulo IV. Los actos jurídicos de la Unión Europea. Su sistema de fuentes

ALICIA LÓPEZ DE LOS MOZOS

Capítulo V. España en la Unión Europea

JAVIER MATÍA PORTILLA

SEGUNDA EDICIÓN

GRANADA, 2017

© los autores

© Editorial Comares, S.L.

Polígono Juncaril

C/ Baza, parcela 208

18220 Albolote (Granada)

Tlf.: 958 465 382

<http://www.editorialcomares.com> • E-mail: libriacomares@comares.com

<https://www.facebook.com/Comares> • <https://twitter.com/comareseditor>

ISBN: 978-84-9045-495-4 • Depósito Legal: Gr. 126/2017

Fotocomposición, impresión y encuadernación: COMARES

SUMARIO

CAPÍTULO I. NATURALEZA Y COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA	1
1. NATURALEZA JURÍDICA DE LA UNIÓN EUROPEA.	1
2. LAS MANIFESTACIONES MÁS RELEVANTES DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA INTERNACIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA	2
2.1. La celebración de acuerdos internacionales.	3
2.2. La representación de la Unión Europea en el exterior	4
2.3. La participación de la Unión Europea en otras organizaciones internacionales.	5
3. VALORES, PRINCIPIOS Y OBJETIVOS DE LA UNIÓN EUROPEA.	6
4. CATEGORÍAS Y ÁMBITOS COMPETENCIALES	9
4.1. Tipos de competencias	9
4.1.1. <i>Competencias exclusivas</i>	9
4.1.2. <i>Competencias compartidas</i>	10
4.1.3. <i>Competencias de apoyo</i>	11
4.1.4. <i>Otras competencias específicas</i>	11
4.2. El ejercicio de competencias de la Unión Europea	11
4.2.1. <i>Principio de subsidiariedad</i>	12
4.2.2. <i>Principio de proporcionalidad</i>	13
5. PRINCIPALES POLÍTICAS Y ACCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA	13
5.1. El mercado interior: las libertades básicas.	13
5.2. El Espacio de libertad, seguridad y justicia	15
5.3. La Unión Económica y Monetaria	16
5.4. La Acción Exterior de la Unión Europea.	17
6. LAS COOPERACIONES REFORZADAS	20
7. LA PERTENENCIA A LA UNIÓN EUROPEA	21
7.1. El ingreso en la Unión Europea	22
7.2. La retirada de la Unión Europea	22
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	23
CAPÍTULO II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA.	25
1. ANTECEDENTES PRÓXIMOS.	25
2. LOS ORÍGENES: DE LA <i>DECLARACIÓN SCHUMAN</i> A LA COMUNIDAD ECONÓMICA DEL CARBÓN Y DEL ACERO (CECA)	27

3. LOS TRATADOS DE ROMA. LA CONFIGURACIÓN DE LA INTEGRACIÓN SOBRE LA BASE DE TRES COMUNIDADES	29
4. LA CONSOLIDACIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS COMO UNA <i>COMUNIDAD DE DERECHO</i>	30
5. LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y EL RECONOCIMIENTO DE LA DEMOCRACIA COMO VALOR	33
6. LA REASUNCIÓN DE LA META ORIGINAL DE UNA UNIÓN POLÍTICA EUROPEA. LA PRIMERA GRAN REFORMA DE LOS TRATADOS: EL ACTA ÚNICA EUROPEA DE 17 Y 28 DE FEBRERO DE 1986	35
7. EL PERÍODO DE LAS GRANDES REFORMAS DE LOS TRATADOS, DE MAASTRICHT A LISBOA: LA <i>CONSTITUCIONALIZACIÓN</i> DE LA UNIÓN EUROPEA	37
7.1. El Tratado de Maastricht, de 7 de febrero de 1992.	38
7.2. El Tratado de Ámsterdam, de 2 de octubre de 1997	41
7.3. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea, proclamada el 7 de diciembre de 2000	44
7.4. El Tratado de Niza de 26 de febrero de 2001	45
7.5. El fracasado Proyecto de Constitución Europea, de 24 de octubre de 2004.	47
8. EL TRATADO DE LISBOA, ACTUALMENTE EN VIGOR, DE 13 DE DICIEMBRE DE 2007	50
9. LA CRISIS ECONÓMICA GLOBAL Y LA CRISIS DEL LLAMADO «CONSTITUCIONALISMO MULTINIVEL»: DE LA REFORMA DEL TRATADO DE LISBOA A LA SALIDA DE GRAN BRETAÑA DE LA UNIÓN EUROPEA	57
9.1. La reforma del artículo 136 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	58
9.2. Las consecuencias normativas del nuevo artículo 136 TFUE: Los llamados «Tratados parásitos» y el repunte de las estructuras tecnocráticas	59
9.3. Las dificultades de la Unión Europea para adherirse al Convenio Europeo de Derechos Humanos (CEDH)	60
9.4. La intención de Gran Bretaña de abandonar la Unión Europea conforme al artículo 50 TUE (BREXIT)	61
BIBLIOGRAFÍA	68
CAPÍTULO III. MARCO INSTITUCIONAL	69
1. NOCIONES GENERALES.	69
1.1. Introducción.	69
1.2. Orígenes del marco institucional de la Unión	69
1.3. La distribución de poderes en el Derecho originario y la unificación orgánica de las Instituciones.	70
1.4. Las Instituciones en el Tratado de Lisboa	71
2. CONSEJO EUROPEO	73
2.1. Breves consideraciones	73
2.2. El proceso de institucionalización.	73
2.3. Composición	75
2.4. Funcionamiento	76
2.5. Competencias	77
2.6. Actos	79
2.7. Control	80
3. EL CONSEJO	82
3.1. Introducción.	82
3.2. Composición	83
3.3. Formaciones	83
3.4. Presidencia	85
3.5. Adopción de decisiones	86
3.6. Poderes	87

4. COMISIÓN EUROPEA	90
4.1. Introducción.	90
4.2. Tamaño y composición.	91
4.3. Nombramiento.	94
4.4. Funcionamiento y organización interna.	95
4.5. Poderes	96
5. EL PARLAMENTO EUROPEO	99
5.1. Introducción.	99
5.2. Composición	100
5.3. Organización	100
5.4. Elección y estatuto jurídico de los diputados.	102
5.5. Poderes	103
5.5.1. <i>Poderes presupuestarios</i>	104
5.5.2. <i>Poderes normativos</i>	106
5.5.3. <i>Poderes de control</i>	107
5.5.4. <i>Otros poderes.</i>	109
6. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA	111
6.1. Introducción.	111
6.2. El Tribunal de Justicia	112
6.2.1. <i>Composición</i>	112
6.2.2. <i>Funcionamiento</i>	114
6.2.3. <i>Competencias.</i>	114
6.3. El Tribunal General	115
6.3.1. <i>Composición</i>	115
6.3.2. <i>Funcionamiento</i>	116
6.3.3. <i>Competencias.</i>	116
6.4. Los Tribunales especializados.	117
6.5. Funciones y recursos	117
6.6. El procedimiento	118
7. EL TRIBUNAL DE CUENTAS	121
7.1. Introducción.	121
7.2. Naturaleza	122
7.3. Composición y nombramiento	123
7.4. Organización	124
7.5. Funcionamiento	125
7.6. Poderes	125
8. EL BANCO CENTRAL EUROPEO	127
8.1. Introducción.	127
8.2. Naturaleza	128
8.3. Organización	129
8.3.1. <i>El Consejo de Gobierno</i>	129
8.3.2. <i>El Comité Ejecutivo</i>	130
8.3.3. <i>El Presidente</i>	130
8.4. Funciones y competencias	131
8.4.1. <i>Funciones consultivas</i>	131
8.4.2. <i>Funciones normativas</i>	132
8.4.3. <i>Otras competencias</i>	134
8.5. Control	134
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	136

CAPÍTULO IV. LOS ACTOS JURÍDICOS DE LA UNIÓN EUROPEA: SU SISTEMA DE FUENTES	137
1. INTRODUCCIÓN AL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA: CARACTERÍSTICAS BÁSICAS	137
2. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA	138
2.1. Derecho originario	141
2.2. Derecho derivado	145
2.2.1. <i>Actos típicos</i>	146
2.2.1.1. <i>Actos vinculantes u obligatorios</i>	146
A. <i>Reglamento</i>	147
B. <i>Directiva</i>	148
C. <i>Decisiones</i>	157
D. <i>Otras características</i>	158
E. <i>Reserva material</i>	162
2.2.1.2. <i>Actos no vinculantes</i>	163
A. <i>Recomendaciones</i>	163
B. <i>Dictámenes</i>	164
2.2.2. <i>Actos atípicos</i>	164
2.3. El Derecho complementario	165
3. PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA	167
3.1. Autonomía	167
3.2. Primacía	169
3.3. Efecto directo	174
4. LAS CONSECUENCIAS JURÍDICAS DEL INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE LA UNIÓN: LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO MIEMBRO	176
4.1. La responsabilidad internacional: el recurso de incumplimiento ante el TJUE	177
4.2. El papel del juez nacional	178
4.3. La especial responsabilidad ante el incumplimiento de una directiva	179
BIBLIOGRAFÍA	183
CAPÍTULO V. ESPAÑA EN LA UNIÓN EUROPEA	189
1. INTENCIONES	189
2. LOS PARLAMENTOS NACIONALES	190
2.1. El problema	190
2.2. Las soluciones	191
2.2.1. <i>Generalidades</i>	191
2.2.2. <i>Las soluciones europeas</i>	191
2.2.3. <i>Las soluciones nacionales</i>	193
2.2.4. <i>Las soluciones complementarias</i>	197
3. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	197
3.1. El problema	197
3.2. Las soluciones	198
3.2.1. <i>Las soluciones europeas</i>	198
3.2.2. <i>Las soluciones nacionales</i>	199
3.2.3. <i>Otros instrumentos de participación de las Comunidades Autónomas</i>	201
BIBLIOGRAFÍA	203



COMARES
editorial

ISBN 978-84-9045-495-4



9 788490 454954